



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ПРЕПОРЪКИ

от проведен мониторинг на политиките за младежта, изпълнявани от Община Пазарджик

Препоръките се базират на анализ на следните източници на информация:

- Доклад от пилотно изследване по проект „Повишено младежко участие в мониторинга на националните политики за младежта, изпълнявани от местната власт в област Пазарджик”, януари 2023 г.
- НС за младежта 2010-2020 г. (от 2010 г.) и 2021-2030 г. (от 2023 г.)
- Стратегия за младежта на община Пазарджик 2016-2020 г.
- Общински годишен план за младежта на община Пазарджик 2020 г.

Препоръки по отношение на публичността и достъпността на документите. Описаните източници разкриват специфичен подход на Община Пазарджик по отношение на планирането на младежките политики и дейности, който не се наблюдава в нито една от останалите изследвани общини. Община Пазарджик е разработила Стратегия за младежта 2016-2020 г., със заявката че тя ще бъде „тясно свързана с Общински план за младежта, за който тя е основен ориентир, източник на идеи и стратегически документ за разработване на конкретни мерки в него“.

Няма данни обаче да е била приемана нова Стратегия, която да отрази промените в младежките политики на национално ниво, засегнати с новата Национална стратегия 2021-2030. Нещо повече, последният годишен План, който изследователите получиха, се отнася за 2020 година. Не се откри актуален план за младежта, и не е ясно дали такъв съществува. Ежегодни отчети по изпълнението не са публикувани на сайта на Общината или другаде, което прави невъзможно анализирането на изпълнението на младежките политики. Силно впечатление прави факта, че нито един от получените за целите на анализа документи не е достъпен в публичното пространство. Те бяха предоставени със съдействието на администрацията, в различни файлови формати (.doc,.pdf,.jpg). *В тази връзка препоръчваме Община Пазарджик своевременно да изготвя и публикува на страницата си:*

- Актуалните Общински планове за младежта, включително техните проекти, така че последните да могат да бъдат обект на обществено обсъждане от заинтересованите страни и целевите групи. Ако в съответствие с новата Национална стратегия 2021-2030 Общината е изготвила и приела нова Стратегия за младежта в община Пазарджик, същата следва да бъде публикувана.
- Актуални Отчети за изпълнение на годишни Планове за младежта, съгласно изискванията на Закона за младежта. Това е необходимо най-вече с цел да се информира местната общественост за резултатите и ефекта от провеждането на младежките политики.

Препоръки по отношение на създаването на Общинските планове. Анализ на ситуацията с младежта на територията на община Пазарджик откриваме на практика само в Стратегията за младежта в община Пазарджик 2016-2020. В анализирания План за младежта за 2020 г. е налице аналитична част от едва половин страница, без актуални количествени и статистически данни.

По отношение на планирането на политиките за младежта на Община Пазарджик е видно, че в процеса по създаване на Плана са били привлечени множество заинтересовани страни, местни институции и органи. Като положителен аспект за общината може да отчетем функционирането на Общински консултативен съвет по въпросите на младежта, създаден със Заповед на Кмета на общината през 2017 г. В неговата работа участие вземат както релевантни институции, така и младежки организации.

Основна слабост на анализирания План за младежта за 2020 г. е в процеса на планиране на конкретните дейности. Приоритетите и специфичните цели са заимствани почти изцяло от действащата към момента Национална стратегия, без да са адаптирани към специфичните нужди на община Пазарджик.

Получените за целите на анализа документи за Община Пазарджик разкриват най-добре наложилата се негативна практика за провеждане на процес по стратегическо планиране. Вместо съвместни срещи и заседания за обсъждане на приоритети, цели и дейности, процесът се инициира от горе надолу, като от релевантните институции и организации се изисква да информират в писмен вид относно реализираните през предходната и планираните през следващата година дейности. Същите се разнасят машинално по отделните приоритети и специфични цели без да се следва някаква логическа структура.

Обемът от мерки и дейности в Общинския план е голям, но сред конкретните такива преобладават културни, информационни и спортни мероприятия. Липсват индикатори за изпълнение и резултат, както количествени, така и качествени. Така не става ясно какво точно ще се постигне с този конкретен комплекс от дейности и мерки.

За нито една от планираните конкретни дейности не са вписани необходимите средства за тяхната реализация. Източниците на финансиране са изброени общо, без да се посочват конкретните дейности.

Слабост на Плана за младежта за 2020 г. на Община Пазарджик е и отсъствието на конкретни лица и институции, отговорни за изпълнението на всяка от мерките. Повечето от тях се подразбират, тъй като става въпрос за всяка от институциите и организациите, предложила съответните конкретни дейности.

В тази връзка препоръчваме:

- При изготвяне на плана да се подобри процеса по стратегическо и оперативно планиране, вкл. целеполагането. Да се използва създадения и функциониращ Общински консултативен съвет по въпросите на младежта като платформа за провеждане на процеса, като се привлекат и други, външни участници.
- Анализ на ситуацията за целите на изготвянето на ежегодните планове за младежта следва да се прави всяка година. Същият следва да съдържа анализ по всички приоритети и направления на планиране, тъй като това обосновава не само предвидените дейности, но и разходването на средства за тяхната реализация.
- По-широкообхватен и многосекторен ангажимент за подобряване на общата ситуация на младите хора от целевите групи. Някои от сериозните проблеми на общината по отношение на младите хора не са адресирани (напр. отливът на високообразовани и квалифицирани млади хора, мигриращи към големите градове или чужбина). По отношение на междусекторното сътрудничество, от процеса на планиране отсъства бизнеса, който, ако бъде привлечен, би могъл да бъде много ценен ресурс за подобряване на политиките за младите хора в общината.
- В новата Национална стратегия, освен ревизираните приоритети и цели, са разписани и множество конкретни дейности, някои от които биха били подходящи да бъдат включвани в бъдещите Общински планове за младежта на Община Пазарджик.

При положение, че се касае за оперативен план на ниво община, препоръчваме:

- Да се включат повече конкретни дейности и мерки за изпълнение, които да осмислят дефинираните приоритети и цели.

- Да се посочват конкретни източници на финансиране, както и конкретен бюджет на отделните мерки и дейности.
- Да се посочват реално измерими индикатори, като по отношение на количествените индикатори да се посочва базова и целева стойност, което да позволи оценка на изпълнението и ефекта и източници на информация за постигането на тези индикатори. Индикаторите за резултат следва да са от естество да постигнат заложените цели.
- Да се описват изрично отговорите за изпълнението на всяка една от мерките и дейностите институции и организации.

Препоръки по отношение на изпълнението. За целевия период 2020-2022 г. не успяхме да открием нито един Отчет за изпълнение на Плана за младежта на Община Пазарджик. Предполагаме, че такива се изготвят, тъй като в писмото за изискване на информация за целите на създаването на Плана за младежта се изискват данни и за реализираните през предходната година дейности. На интернет страницата на Общината обаче не откриваме публикувани Отчети за изпълнение на Плановите за младежта.

В тази връзка единствената препоръка е отчетният доклад за изпълнение на Общинските планове да се публикува ежегодно на сайта на Общината, за предпочитане след консултации най-напред в Общинския консултативен съвет по въпросите на младежта, а впоследствие и със заинтересованите страни и представители или структури на целевите групи.

Този документ е разработен, в рамките на Проект "Повишено младежко участие в мониторинга на националните политики за младежта, изпълнявани от местната власт в област Пазарджик" Договор № BG05SFOP001-2.025-0186-C01, финансиран от Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Сдружение „Младежка инициатива за развитие“
бенефициент по проекта, с отговорен експерт за
резултатите Емилия Паунова, тел. 08996 81 55 36,
e-mail: sdruzhenie_mir@abv.bg

Сдружение „Център за обучение и услуги“, партньор по
проекта, с отговорен експерт за резултатите Надя Пеева,
тел. 0879 000 403, e-mail: cou_pz@abv.bg